



ОТ НЕДОВЕРИЯ И СОПЕРНИЧЕСТВА – К СОТРУДНИЧЕСТВУ

НЕОБХОДИМА ТРАНСФОРМАЦИЯ ВЗГЛЯДОВ ГОСУДАРСТВА НА ЧАСТНЫЙ ОХРАННЫЙ БИЗНЕС

ЕЛЕНА МЕЛАНИЧ, ПРЕЗИДЕНТ ГК «СИЛТЭК», ЭКСПЕРТ «МИРА БЕЗОПАСНОСТИ»



Развитие экономики России напрямую связано с предпринимательской деятельностью. Да и как иначе, ведь только она способна обеспечить внедрение новых идей, создание новых производств, товаров, работ и услуг. Но у предпринимательской деятельности есть и проблемы – в том числе, связанные с ее безопасностью.

Причем, проблемы разные. Это и недобросовестная конкуренция, и монополизация рынков, и административные барьеры. Здесь же – недобросовестное поведение крупных заказчиков, неэффективные управленцы, слабая инфраструктура, кризисы экономики, правонарушения, преступления. Казалось бы, правовое реформирование экономической сферы

призвано повлиять на правоотношения в сфере предпринимательской деятельности. Однако пока у нас правовое регулирование предпринимательской деятельности находится в стадии становления, существующая правоприменительная практика жизнедеятельности бизнеса далека от идеалов правового общества. В том числе и потому, что наблюдаются

перечисленные выше кризисные явления, влияющие на безопасность ведения предпринимательства. Эти проблемы каждому предпринимателю хорошо известны...

Часть проблем относится и к обеспечению безопасности предпринимательской деятельности. Правда, за последние годы в нашей стране сложилась определенная система этой защиты, основой которой стали уже не столько государственные, сколько – приоритетно – негосударственные субъекты.

При этом данная схема пришла к нам не из ниоткуда. В специальной литературе есть данные по видам услуг, оказываемых частными детективными и охранными структурами за рубежом. Скажем, в Германии наибольший процент частной системы безопасности приходится на объекты оказания услуг. Например, гостиничных. Так, 34 процента объектов этого бизнеса уже полностью замыкаются на частную охрану. 20 процентов промышленных и 13 процентов военных (!) объектов также охраняются частными структурами. В 11,5 процентах случаев частником обеспечивается порядок и в ходе проведения массовых спортивных мероприятий. Большая доля работы у местных ЧОПов в сфере пассажирских перевозок (в том числе по охране объектов железных дорог), обслуживании центров сигнализации, а также по обеспечению безопасности транспортировки денежных средств и ценностей.

То есть, во всем мире частные охранные предприятия играют существенную роль в обеспечении защиты предпринимательской деятельности. Сложилась уже целая система, когда частная охранный услуга стала представлять собой совокупность действий (комплекс физических, организационных, технических и других мероприятий), направленных на обеспечение неприкосновенности имущественных (права собственности и иного вещного права), неимущественных прав (права на жизнь и здоровье), а также законных интересов физических и юридических лиц.

Отметим при этом, что каждая страна

ОБ АВТОРЕ

Елена Валентиновна Меланич, президент Группы компаний «Силтэк», кандидат юридических наук. Международный эксперт по обеспечению безопасности цепей поставок, автор лекционных курсов в Университете МВД России, Московской государственной юридической академии, Академии народного хозяйства при Правительстве РФ, РЭУ им. Г.В.Плеханова. Лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники за 2012 год. Спикер конференций СНГ в области судебных экспертиз и обеспечения безопасности цепей поставок, а также 8-го Симпозиума по сигнальным устройствам в Чарльстоне (США); Конференции по денежному обращению в Амстердаме (Голландия); 34-й Конференции TLP&SA в Сан-Диего (США); Форума CBCDG (центральных банков мира) в Вашингтоне (США).

создает и свое законодательство, дающее поле для функционирования частных предприятий в сфере обеспечения безопасности.

При этом соотношение зон ответственности государственных органов, сил и средств, отвечающих за вопросы безопасности, и частных охранных предприятий четко отрегулировано. Как правило, вопросы, связанные с организацией обеспечения безопасности населения, решаются государственными органами. Что касается безопасности хозяйствующих субъектов, то обычно эти

функции возлагаются на частные предприятия.

Однако и за рубежом понимают, что частная система безопасности наиболее эффективна при условии организации качественной совместной работы с правоохранительными органами. Это дает возможность охранным предприятиям сосредоточить собственные усилия на мерах профилактики, быстрого реагирования (в том числе совместно с полицией), проведении внутренних расследований, выявлении случаев правонарушений, сборе и подготовке доказательств.



В свою очередь правоохранительные органы получают ресурс для создания своей системы предотвращения правонарушений. Такая работа, как правило, является функцией частных охранных структур, оплачиваемой хозяйствующими субъектами и страховыми компаниями.

С другой стороны и у нас, и в большинстве стран за рубежом полиция вправе предоставлять государственную защиту в виде проведения необходимых процессуальных действий. Как известно, по нашему законодательству частные

звания ими физической силы, по обоснованности задержания нарушителей. Государственные правоохранительные органы, как известно, имеют куда более полный набор прав, сил и средств для применения адекватных мер по пресечению преступлений и правонарушений, задержанию лиц, причастных к их совершению.

В то же время опыт работы некоторых организаций частной индустрии безопасности в таких странах, как США, Мексика, Канада, свидетельствует о приоритете

Сложилась уже целая система, когда частная охранная услуга стала представлять собой совокупность действий (комплекс физических, организационных, технических и других мероприятий), направленных на обеспечение неприкосновенности имущественных (права собственности и иного вещного права), неимущественных прав (права на жизнь и здоровье), а также законных интересов физических и юридических лиц.

охранные структуры лишены подобных полномочий. Да, они могут проводить собственное расследование того или иного происшествия на объекте, составлять акты в рамках действующего законодательства о частной детективной и охранной деятельности. Однако вопросы привлечения к ответственности, выбор меры пресечения, равно как и избрание меры наказания находятся исключительно в компетенции следственных и судебных органов.

налаживания действенного частно-государственного партнерства в вопросах реализации превентивных мер по противодействию преступным посягательствам на жизнь и здоровье граждан, на их имущество. Речь идет о совместном участии в расследовании преступлений, о предоставлении доказательств для последующих процессуальных действий в отношении подозреваемых. В названных странах на сегодняшний день отлажена целая система информирования о преступле-

с преступностью. Кроме того, в США структуры частной безопасности давно и активно привлекаются для консультирования полиции по вопросам специфики обеспечения безопасности цепей поставок различного характера.

К сожалению, необходимо отметить, что в качестве абсолютно авторитетных партнеров государственным правоохранительным органам структуры частной безопасности все еще не рассматриваются. И это касается не только России – такое отношение распространено во многих странах. Эффективной совместной работе препятствуют взаимное недоверие и скрытое соперничество. Правда, в России в последнее время все же наметилось определенное взаимодействие между ЧОПами и полицией. И есть все основания полагать, что оно может укрепляться, могут нарабатываться правовые механизмы сотрудничества, столь необходимые для создания единой системы обеспечения безопасности предпринимательской деятельности.

Очевидно, что частные структуры безопасности со своей стороны должны предпринять дополнительные усилия по повышению профессионализма своего персонала, по улучшению качества и надежности предоставляемых услуг, по поиску зон расширения взаимодействия с правоохранительными структурами. Позитивный сигнал в этом направлении – начало работы саморегулируемых организаций в сфере частной охранной деятельности. С другой стороны, не менее важна и трансформация взглядов государства на частный охранный бизнес: от подозрительности, недоверия и соперничества – к цивилизованным формам сотрудничества и взаимодействия. Ведь надо понимать, что многочисленные проблемы, связанные с деятельностью по обеспечению безопасности хозяйствующих субъектов – более глубинные, чем это может показаться. Практике российской охраны всего-то двадцать лет. Это означает, что только-только сформировался эмпирический материал, который может быть систематизирован, могут быть выявлены основные закономерности

ЦИФРА

34%

объектов гостиничного бизнеса в Германии уже полностью замыкаются на частную охрану. 20% промышленных и 13% военных объектов также охраняются частными структурами. В 11,5% случаев частником обеспечивается порядок и в ходе проведения массовых спортивных мероприятий.

К тому же в большинстве стран (и Россия здесь не исключение) частные структуры безопасности ограничены и в выборе мер предотвращения возможных правонарушений. По сию пору идет спор о правомочности применения охранниками спецсредств, по границам исполь-

ниях в цепях поставок (цепь поставки – динамическая система материального, финансового и информационного потоков, являющаяся стратегическим активом хозяйствующего субъекта). Данная работа является отличным подспорьем для полицейских сил в организации борьбы

и создана доктрина обеспечения безопасности хозяйствующих субъектов.

В 2012 году была выдвинута инициатива по формированию некоммерческого партнерства (НП) «Целостность цепей поставок», целью которого является создание деловой среды для успешной предпринимательской деятельности и обеспечение ее безопасности. При этом мы рассматриваем обеспечение безопасности как совокупность управленческой, правовой, физической, технической, страховой, финансово-экономической и идейно-культурной безопасности. Уже

более ста организаций поддержали инициативу. Управляющим по формированию этой структуры попросили стать ав-

АНЕКДОТ В ТЕМУ

Все хотят, чтобы что-нибудь произошло, и все хотят, чтобы что-нибудь не случилось.

тора этих строк. Отмечу, что сегодня ведется работа по созданию доктрины будущего НП, по формированию адекват-

ных существующим угрозам технико-правовых требований заказчиков, определению организаций, способных выполнять эти требования. Кроме того, речь идет о формировании программ подготовки результативных управленцев, о привлечении к сотрудничеству лучших экспертов в сфере обеспечения безопасности предпринимательства, по налаживанию взаимодействия с государственными органами.

Уверена, вместе нам удастся добиться весомых успехов уже в обозримой перспективе.

